



**ΚΥΠΡΙΑΚΗ  
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**



**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ  
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

Απόφαση ΕΠΑ: 31/2020

Αρ. Φακέλου: 8.13.020.14

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση τμήματος  
επιχείρησης της εταιρείας ΜΠΗΤΡΟΣ ΜΕΤΑΛΛΟΥΡΓΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ  
ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ από την ΣΙΔΗΡΕΜΠΟΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 23 Ιουλίου 2020

**ΑΠΟΦΑΣΗ**

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 23 Ιουνίου 2020, εκ μέρους της ΣΙΔΗΡΕΜΠΟΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (εφεξής η «ΣΙΔΜΑ»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (εφεξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η ΣΙΔΜΑ θα αποκτήσει στοιχεία ενεργητικού και παθητικού της ΜΠΗΤΡΟΣ ΜΕΤΑΛΛΟΥΡΓΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (εφεξής η «ΜΠΗΤΡΟΣ»), που αφορούν τον κλάδο εμπορίας/επεξεργασίας χαλυβουργικών προϊόντων (εφεξής ο «Στόχος»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η ΣΙΔΜΑ που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ελληνικής Δημοκρατίας και είναι εισηγμένη στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών. Βασική της δραστηριότητα αποτελεί η εισαγωγή, αποθήκευση, επεξεργασία και διανομή προϊόντων σιδήρου και χαλυβουργικών προϊόντων. Η ΣΙΔΜΑ επεξεργάζεται και εμπορεύεται τα εξής χαλυβουργικά προϊόντα:
  - πλατέα (συγκεκριμένα, ρολλά και φύλλα θερμής, ψυχρής έλασης, γαλβανισμένα και προβαμμένα, λαμαρίνες κατασκευών),
  - επιμήκη (συγκεκριμένα, σίδερα εμπορίου, κοιλοδοκούς και δοκάρια),
  - σωλήνες μορφής και κατασκευών

Η ΣΙΔΜΑ κατέχει επίσης το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της SIDMA WORLDWIDE (CYPRUS) LIMITED, η οποία είναι Εταιρεία Συμμετοχών.

Επίσης, η ΣΙΔΜΑ διατηρεί εμπορική συνεργασία με τον Όμιλο ΒΙΟΧΑΛΚΟ και συγκεκριμένα με τη «ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΕΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΣΩΛΗΝΩΝ Α.Ε.» (εφεξής η «ΣΩΛΚΟ») και εταιρείες που συνδέονται με τη ΣΙΔΕΝΟΡ, που αφορά στην αντιπροσώπηση προϊόντων τους. Συγκεκριμένα, η ΣΙΔΜΑ διαθέτει μέσω των αποθηκών της και προϊόντα παραγωγής της ΣΩΛΚΟ, της ΣΙΔΕΝΟΡ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΧΑΛΥΒΑ ΑΕ (εφεξής η «ΣΙΔΕΝΟΡ») και εταιρειών που ενοποιούνται με τη ΣΙΔΕΝΟΡ με την ιδιότητα του εμπορικού αντιπροσώπου στην Ελλάδα και την Κύπρο. Αναλυτικότερα, η ΣΙΔΜΑ ως αντιπρόσωπος και για λογαριασμό των εταιρειών ΣΩΛΚΟ και ΣΙΔΕΝΟΡ, αντίστοιχα, πωλεί επιμήκη (σίδερα εμπορίου, κοιλοδοκούς, δοκάρια), σωλήνες κατασκευών και συρματουργικά προϊόντα.

- Στόχο στην παρούσα συγκέντρωση αποτελεί μόνο το τμήμα επιχείρησης της ΜΠΗΤΡΟΣ που ασχολείται με την επεξεργασία και εμπορία χαλυβουργικών προϊόντων. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την κοινοποίηση, οι υπόλοιπες δραστηριότητες της ΜΠΗΤΡΟΣ π.χ. χάλυβας οπλισμού σκυροδέματος, δεν αποτελούν μέρος της προτεινόμενης συγκέντρωσης.

Οι κυριότερες κατηγορίες χαλυβουργικών προϊόντων που επεξεργάζεται και εμπορεύεται η ΜΠΗΤΡΟΣ και αφορούν το Στόχο αναλύονται ως εξής:

- Επιμήκη χαλυβουργικά προϊόντα και συγκεκριμένα:

- Σίδερα εμπορίου, που χρησιμοποιούνται κυρίως σε ελαφριές κατασκευές,
- Κοιλοδοκοί μαύροι και γαλβανισμένοι, που χρησιμοποιούνται σε διάφορες κατασκευές όπως κτίρια, θερμοκήπια,
- Σιδηροδοκοί, που χρησιμοποιούνται κυρίως στην κατασκευή επαγγελματικών κτιρίων, γεφυρών κλπ, και περιφράξεις,
- Σωλήνες κατασκευών που χρησιμοποιούνται σε διάφορες κατασκευές όπως κτίρια, θερμοκήπια, και
- Πλατέα χαλβουργικά προϊόντα διαφόρων ποιοτήτων τα οποία χρησιμοποιούνται ευρέως σε βιοτεχνίες και βιομηχανίες, και συγκεκριμένα:
  - Φύλλα και ταινίες θερμής/ψυχρής έλασης & γαλβανιζέ
  - Λαμαρίνες κατασκευών.

Στις 24 Ιουνίου 2020, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 3 Ιουλίου 2020, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (εφεξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 21 Ιουλίου 2020, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η προτεινόμενη πράξη πραγματοποιείται στη βάση ενός μη δεσμευτικού Μνημονίου Συμφωνίας Πλαισίου (εφεξής το «MoU») ημερομηνίας 8/5/2019 μεταξύ της ΣΙΔΜΑ, της ΜΠΗΤΡΟΣ, των βασικών μετόχων αμοτέρων των ΣΙΔΜΑ και ΜΠΗΤΡΟΣ και των κυρίων πιστωτών των εταιρειών κατά την ημερομηνία υπογραφής του MoU.

Σύμφωνα με το MoU, η προτεινόμενη πράξη θα ολοκληρωθεί σε δύο μέρη. Το πρώτο μέρος αφορά την αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της ΣΙΔΜΑ με την απόκτηση του 25% του μετοχικού της κεφαλαίου από την ΜΠΗΤΡΟΣ και το δεύτερο μέρος την απόκτηση από την ΣΙΔΜΑ στοιχείων ενεργητικού και παθητικού του Στόχου.

Μετά την ολοκλήρωση της συναλλαγής η ΣΙΔΜΑ θα ασκεί αποκλειστικό έλεγχο επί του Στόχου.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση των όρων των πιο πάνω πράξεων με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου του Στόχου από την ΣΙΔΜΑ.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών για το οικονομικό έτος 2019 της ΣΙΔΜΑ ανήλθε σύμφωνα με την ετήσια οικονομική της έκθεση γύρω στα €[.....]<sup>1</sup> και του Στόχου για το έτος 2019 ανήλθε γύρω στα €[.....]. Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, τόσο η ΣΙΔΜΑ όσο και ο Στόχος, δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Ο κύκλος εργασιών στην Κύπρο για το οικονομικό έτος 2019 της ΣΙΔΜΑ ανήλθε στα €[.....] και του Στόχου για το έτος 2019 ανήλθε γύρω στα €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως

---

<sup>1</sup> Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η ΣΙΔΜΑ δραστηριοποιείται στον κλάδο του σιδηρεμπορίου και διαθέτει ολοκληρωμένα Κέντρα Εξυπηρέτησης Χάλυβα (Steel Service Centers). Η κύρια δραστηριότητά της συνίσταται στη μεταποίηση (επεξεργασία) και εμπορία χαλυβουργικών προϊόντων, τα οποία προμηθεύεται κυρίως από προμηθευτές του εξωτερικού.

Συγκεκριμένα, η ΣΙΔΜΑ επεξεργάζεται και εμπορεύεται τα εξής χαλυβουργικά προϊόντα:

- πλατέα (συγκεκριμένα, ρολλά και φύλλα θερμής έλασης, ψυχρής έλασης, γαλβανισμένα και προβαμμένα, λαμαρίνες κατασκευών),
- επιμήκη (συγκεκριμένα, σίδερα εμπορίου, κοιλοδοκούς και δοκάρια), και σωλήνες μορφής και κατασκευών

Η ΣΙΔΜΑ εισάγει τα ως άνω προϊόντα κυρίως από προμηθευτές του εξωτερικού σε τελική ή ημιτελή μορφή, και τα μεταπωλεί, μέσω του δικτύου πωλήσεων που διαθέτει, -κατεργασμένα ή/και μη- σε μεταπωλητές και τελικούς καταναλωτές, κυρίως στην Ελλάδα αλλά και στην Κύπρο καθώς και σε ορισμένες Βαλκανικές χώρες. Αντίστοιχη δραστηριότητα αναπτύσσουν και οι θυγατρικές της, SIDMA ROMANIA SRL και SIDMA BULGARIA S.A, στις τοπικές αγορές τους.

Η ΣΙΔΜΑ επίσης διαθέτει εργοστάσιο παραγωγής πανέλων (PUR, PIR panels, trapezoid panels, mineral wool panels) στη Λαμία, τα οποία διαθέτει επίσης στην εγχώρια αγορά και σε εξαγωγές.

Επιπλέον, η ΣΙΔΜΑ διατηρεί εμπορική συνεργασία με τον Όμιλο ΒΙΟΧΑΛΚΟ και συγκεκριμένα με τη ΣΩΛΚΟ και εταιρείες που ενοποιούνται από τη ΣΙΔΕΝΟΡ, που

αφορά στην αντιπροσώπευση προϊόντων τους. Ειδικότερα, η ΣΙΔΜΑ πωλεί μέσω των αποθηκών της και προϊόντα παραγωγής της ΣΩΛΚΟ, της ΣΙΔΕΝΟΡ και εταιρειών που ενοποιούνται με τη ΣΙΔΕΝΟΡ με την ιδιότητα του εμπορικού αντιπροσώπου. Αναλυτικότερα, η ΣΙΔΜΑ ως αντιπρόσωπος και για λογαριασμό των εταιρειών ΣΩΛΚΟ και ΣΙΔΕΝΟΡ αντίστοιχα, πωλεί επιμήκη (σίδερα εμπορίου, κοιλοδοκούς, δοκάρια), σωλήνες κατασκευών και συρματοουργικά προϊόντα. Η ΣΙΔΜΑ έχει συνάψει συμβάσεις αντιπροσωπείας με τη ΣΙΔΕΝΟΡ και τη ΣΩΛΚΟ αντίστοιχα, για την πώληση των προϊόντων τους στην ελληνική αγορά. Παρόμοια συμφωνία ισχύει και στην κυπριακή αγορά. Οι πωλήσεις γίνονται επ' ονόματι της ΣΙΔΜΑ, αλλά για λογαριασμό της ΣΙΔΕΝΟΡ και της ΣΩΛΚΟ αντίστοιχα, και η ΣΙΔΜΑ δικαιούται ως αμοιβή για τις υπηρεσίες που παρέχει προμήθεια επί των πωλήσεων.

Δευτερεύουσα δραστηριότητα της ΣΙΔΜΑ αποτελεί η παραγωγή και διανομή ηλεκτρικής ενέργειας, κυρίως μέσω εγκατεστημένων φωτοβολταϊκών σταθμών στη στέγη των εγκαταστάσεων της στο Ωραιόκαστρο Θεσσαλονίκης και στον Ασπρόπυργο Αττικής.

Ο Στόχος που αφορά η γνωστοποιούμενη συγκέντρωση είναι κυρίως η εμπορία χαλυβουργικών προϊόντων και συγκεκριμένα επιμήκων, χαλυβουργικών σωλήνων κατασκευής και πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων, όπως αυτά αναλύονται κατωτέρω.

Οι κυριότερες κατηγορίες χαλυβουργικών προϊόντων που επεξεργάζεται και εμπορεύεται η ΜΠΗΤΡΟΣ και αφορούν το Στόχο στη συναλλαγή αναλύονται ως εξής:

- Επιμήκη χαλυβουργικά προϊόντα και συγκεκριμένα:
  - Σίδερα εμπορίου, που χρησιμοποιούνται κυρίως σε ελαφριές κατασκευές,
  - Κοιλοδοκοί μαύροι και γαλβανισμένοι, που χρησιμοποιούνται σε διάφορες κατασκευές όπως κτίρια και θερμοκήπια,
  - Σιδηροδοκοί, που χρησιμοποιούνται κυρίως στην κατασκευή επαγγελματικών κτιρίων, γεφυρών κλπ (επιμήκη χαλυβουργικά προϊόντα), και περιφράξεις,
- Σωλήνες κατασκευών που χρησιμοποιούνται σε διάφορες κατασκευές όπως κτίρια, και θερμοκήπια, και
- Πλατέα χαλυβουργικά προϊόντα διαφόρων ποιοτήτων τα οποία χρησιμοποιούνται ευρέως σε βιοτεχνίες και βιομηχανίες, και συγκεκριμένα:

- Φύλλα και ταινίες θερμής/ψυχρής έλασης
- Γαλβανισμένα φύλλα και ταινίες.
- Λαμαρίνες κατασκευών

Οι δραστηριότητες του Στόχου αφορούν τις ακόλουθες σχετικές αγορές:

1. Επεξεργασία και εμπορία επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων, όπως δοκάρια, σίδερα εμπορίου, κοιλοδοκοί και σωλήνων κατασκευής με διάφορες διατομές και πάχη.
2. Επεξεργασία και εμπορία πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων, και συγκεκριμένα θερμά, ψυχρά, γαλβανισμένα και λαμαρίνες κατασκευών,
3. Επεξεργασία και εμπορία χαλυβουργικών σωλήνων κατασκευής, και συγκεκριμένα σωλήνες με διάφορες διατομές και πάχη.

Με βάση τα πιο πάνω και λαμβάνοντας υπόψη τη νομολογία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής η Επιτροπή, καταλήγοντας, ορίζει τη σχετική αγορά για σκοπούς εξέτασης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως την αγορά (α) της εμπορίας και διανομής επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων και σωλήνων κατασκευής και της (β) εμπορίας και διανομής πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων. Οποιοσδήποτε περαιτέρω διαχωρισμός σε υπο-αγορές δεν διαφοροποιεί τα αποτελέσματα της αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται όλη η ελεγχόμενη περιοχή της Κυπριακής Δημοκρατίας για τις υπό αναφορά σχετικές αγορές προϊόντος / υπηρεσίας.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, υφίσταται οριζόντια σχέση μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών, καθότι οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται στις ίδιες αγορές και στο ίδιο επίπεδο στην Κυπριακή Δημοκρατία, ήτοι (α) της εμπορίας και διανομής επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων και σωλήνων κατασκευής και (β) της εμπορίας και διανομής πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων.

Για να διαπιστωθεί κατά πόσον, υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά σε οριζόντιο επίπεδο μεταξύ των εν λόγω συμμετεχουσών επιχειρήσεων, θα πρέπει η Επιτροπή να διαπιστώσει κατά πόσον ξεπερνιέται το κατώφλι του συνδυασμένου μεριδίου 15%.

Η ΣΙΔΜΑ, όπως επισημάνθηκε ανωτέρω, παράλληλα με την δραστηριότητά της, ήτοι την εισαγωγή, επεξεργασία και εμπορία χαλυβουργικών προϊόντων, διενεργεί πωλήσεις χαλυβουργικών προϊόντων και συγκεκριμένα, επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων (σίδερα εμπορίου, κοιλοδοκοί, δοκάρια), σωλήνων κατασκευής και συρματοουργικών χαλυβουργικών προϊόντων, παραγωγής των εταιρειών ΣΙΔΕΝΟΡ και ΣΩΛΚΟ αντίστοιχα, ως αντιπρόσωπος τους. Οι πωλήσεις μέσω αντιπροσωπείας γίνονται στο όνομα της ΣΙΔΜΑ, αλλά για λογαριασμό της ΣΙΔΕΝΟΡ και της ΣΩΛΚΟ, και η ΣΙΔΜΑ δικαιούται ως αμοιβή για τις υπηρεσίες που παρέχει προμήθεια επί των πωλήσεων. Ως προς το λογιστικό χειρισμό της μεταξύ τους συμβατικής σχέσης, οι καθαρές αμοιβές προμήθειας για την αντιπροσώπηση των εν λόγω προϊόντων περιλαμβάνονται στο λογαριασμό «Άλλα Έσοδα Εκμετάλλευσης» της ΣΙΔΜΑ, ενώ στον κύκλο εργασιών της τελευταίας δεν περιέχονται πωλήσεις που πραγματοποιούνται μέσω της υπογεγραμμένης σύμβασης αντιπροσωπείας. Αντιθέτως, τα έσοδα από τις εν λόγω πωλήσεις περιλαμβάνονται στον ισολογισμό της ΣΙΔΕΝΟΡ και της ΣΩΛΚΟ αντίστοιχα και όχι της ΣΙΔΜΑ. Σημειώνεται ότι η ΣΙΔΕΝΟΡ και η ΣΩΛΚΟ διενεργούν και οι ίδιες πωλήσεις προϊόντων τους που αναφέρονται στις ως άνω συμβάσεις, αλλά εκτιμάται ότι το μεγαλύτερο μέρος των πωλήσεων των εν λόγω προϊόντων της ΣΙΔΕΝΟΡ και της ΣΩΛΚΟ πραγματοποιείται μέσω της σχετικής σύμβασης αντιπροσωπείας με τη ΣΙΔΜΑ.

Ως εκ τούτου, τα μέρη της συγκέντρωσης ισχυρίζονται ότι οι εν λόγω πωλήσεις μέσω αντιπροσωπείας και τα αντίστοιχα μερίδια αγοράς δεν μπορούν να συνυπολογισθούν με τις πωλήσεις που πραγματοποιεί η ΣΙΔΜΑ για τα λοιπά προϊόντα που εμπορεύεται και άρα να συμπεριληφθούν στο μερίδιο αγοράς της ΣΙΔΜΑ στην αγορά εμπορίας και διανομής των σχετικών χαλυβουργικών προϊόντων. Αντίθετα, η σχέση ανάμεσα στη ΣΙΔΜΑ με τη ΣΙΔΕΝΟΡ και τη ΣΩΛΚΟ αντίστοιχα, θα πρέπει να θεωρηθεί ως κάθετη και, κατά συνέπεια, τα σχετικά μερίδια αγοράς αφορούν στη ΣΙΔΕΝΟΡ και ΣΩΛΚΟ, δεδομένου ότι όπως αναφέρθηκε ανωτέρω τα έσοδα των ως άνω πωλήσεων περιλαμβάνονται στον κύκλο εργασιών των τελευταίων.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής στα πλαίσια της αξιολόγησης της παρούσας πράξης, κάλεσε τις συμμετέχουσες να διευκρινίσουν τη διαδικασία υποβολής παραγγελίας για προϊόντα των εταιρειών ΣΙΔΕΝΟΡ και ΣΩΛΚΟ στην Κύπρο και να επεξηγήσουν κατά πόσο οι πελάτες των εν λόγω εταιρειών υποβάλλουν την παραγγελία αγοράς των προϊόντων απευθείας σε αυτές ή την υποβάλλουν στην ΣΙΔΜΑ για την παράδοση των εν λόγω προϊόντων στην Κύπρο.



Σύμφωνα με τις συμμετέχουσες, οι πελάτες στην Κύπρο υποβάλουν την παραγγελία τους στη ΣΙΔΜΑ για προϊόντα των εταιρειών ΣΙΔΕΝΟΡ και ΣΩΛΚΟ. Η παραγγελία πραγματοποιείται κυρίως τηλεφωνικά (προφορικά) ή/και μέσω email. Ακολουθεί προφορική προσφορά ή/και email και στη συνέχεια συντάσσεται προτιμολόγιο, το οποίο αποστέλλεται στον πελάτη. Η τιμολόγηση γίνεται από τη ΣΙΔΜΑ βάση τιμοκαταλόγου των εταιρειών ΣΙΔΕΝΟΡ & ΣΩΛΚΟ αντιστοίχως. Ακολουθεί η φόρτωση με το racking list. Στα λογιστικά βιβλία της ΣΙΔΜΑ, το τιμολόγιο του Κύπριου πελάτη διαχωρίζεται ανά κυριότητα, δηλαδή σε υλικά ΣΙΔΜΑ και εταιρειών ΣΙΔΕΝΟΡ και ΣΩΛΚΟ.

Με βάση τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι τα μερίδια αγοράς για προϊόντα των εταιρειών ΣΙΔΕΝΟΡ και ΣΩΛΚΟ στην Κύπρο θα πρέπει να συνυπολογισθούν με αυτά της ΣΙΔΜΑ, καθότι ο πελάτης στην Κύπρο αποτείνεται στη ΣΙΔΜΑ για την απόκτηση των εν λόγω προϊόντων.

Στον ακόλουθο πίνακα παρουσιάζονται τα μερίδια αγοράς των εμπλεκόμενων μερών για το έτος 2019 εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Πίνακας 1: Μερίδια Αγοράς εμπλεκόμενων μερών στην εμπορία και διανομή χαλυβουργικών προϊόντων

	ΣΙΔΜΑ	Στόχος	Αντιπροσωπεία ΣΙΔΕΝΟΡ/ΣΩΛΚΟ	ΣΥΝΔΥΑΣΜΕΝΟ ΜΕΡΙΔΙΟ
Εμπορία και διανομή επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων και σωλήνων κατασκευής	[10-20]%	[0-5]%	[10-20]%	[20-30]%
Εμπορία και διανομή πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων	[10-20]%	[5-10]%	[0-5]%	[20-30]%

Με βάση τα πιο πάνω, το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των εμπλεκόμενων μερών στις προαναφερόμενες σχετικές αγορές υπερβαίνει του ορίου του 15% που καθορίζει η παράγραφος 1(α) του Παραρτήματος Ι του Νόμου, και ως εκ τούτου προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά.

Η Επιτροπή κατά συνέπεια θα εξετάσει κατά πόσο δημιουργούνται σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβατό της κοινοποιηθείσας συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά στις πιο πάνω επηρεαζόμενες αγορές στη βάση του άρθρου 19 του Νόμου.

Το άρθρο 19 του Νόμου προβλέπει ότι:

*«19.-(1) Κατά την αξιολόγηση μιας συγκέντρωσης η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη-*

*(α) την ανάγκη διατήρησης και ανάπτυξης συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές με γνώμονα, μεταξύ άλλων, τη διάρθρωση των επηρεαζόμενων αγορών, άλλων αγορών στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση και το δυνητικό ανταγωνισμό εκ μέρους επιχειρήσεων εγκατεστημένων εντός ή εκτός της Δημοκρατίας,*

*(β) τη θέση στην αγορά των συμμετεχουσών επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων που συνδέονται με αυτές με έναν από τους τρόπους που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ, τη χρηματοοικονομική δύναμη όλων των εν λόγω επιχειρήσεων, τις εναλλακτικές πηγές προμήθειας των προϊόντων και των υπηρεσιών που είναι αντικείμενο εμπορίου στις επηρεαζόμενες αγορές ή/και σε άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση και των υποκατάστατων τους, τις τάσεις της προσφοράς και της ζήτησης για όλα τα προϊόντα και τις υπηρεσίες, οποιουσδήποτε φραγμούς εισόδου στις επηρεαζόμενες αγορές ή/και στις άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση, τα συμφέροντα των ενδιαμέσων και τελικών καταναλωτών των σχετικών προϊόντων και των σχετικών υπηρεσιών, και τη συμβολή στην τεχνική και οικονομική πρόοδο και το ενδεχόμενο η συμβολή αυτή να είναι προς το συμφέρον των καταναλωτών και δεν αποτελεί εμπόδιο για τον ανταγωνισμό.»*

Η Επιτροπή για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της κοινοποιηθείσας πράξης συγκέντρωσης, άντλησε επίσης καθοδήγηση από τις Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων σύμφωνα με τον Κανονισμό του

Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων<sup>2</sup> (στο εξής οι «Κατευθυντήριες γραμμές»).

Η Επιτροπή στη βάση του άρθρου 19 του Νόμου θα αναλύσει τα κριτήρια συμβατότητας αναφορικά με την κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης ούτως ώστε να διαπιστωθεί κατά πόσο δημιουργείται ή ενισχύεται δεσπόζουσα θέση της αγοράστριας εταιρείας στις τρεις προαναφερόμενες επηρεαζόμενες αγορές:

#### Χρηματοοικονομική δύναμη

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, για το οικονομικό έτος 2019, ο συνολικός κύκλος εργασιών της ΣΙΔΜΑ ανήλθε γύρω στα €[.....]. Ο κύκλος εργασιών του Στόχου για το οικονομικό έτος 2019, ανήλθε γύρω στα €[.....].

Η ΣΙΔΜΑ εκτιμά ότι η εγχώρια εκτιμώμενη κατανάλωση επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων και σωλήνων κατασκευής για το έτος 2019 ανήλθε στα €[.....]. Οι συνολικές πωλήσεις της ΣΙΔΜΑ συμπεριλαμβανομένων και των πωλήσεων των εταιρειών που αντιπροσωπεύει στην Κύπρο (ΣΙΔΕΝΟΡ/ΣΩΛΚΟ) ανήλθαν στα €[.....]. Ο κύκλος εργασιών στην Κύπρο του Στόχου για το οικονομικό έτος 2019, ανήλθε γύρω στις €[.....].

Η ΣΙΔΜΑ εκτιμά ότι η εγχώρια εκτιμώμενη κατανάλωση πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων για το έτος 2019 ανήλθε στα €[.....]. Οι συνολικές πωλήσεις της ΣΙΔΜΑ στην Κύπρο ανήλθαν για το οικονομικό έτος 2019 στα €[.....] και του Στόχου στα €[.....].

#### Εναλλακτικές πηγές προμήθειας

Στην Κύπρο δεν υπάρχει βιομηχανία κατασκευής χαλυβουργικών προϊόντων και ως εκ τούτου, όλα τα χαλυβουργικά προϊόντα εισάγονται από το εξωτερικό.

Σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, η αγορά της εμπορίας και διανομής χαλυβουργικών προϊόντων εν γένει, χαρακτηρίζεται από έντονο ανταγωνισμό, όπως καταδεικνύεται και από τα περιθώρια μικτού κέρδους των εταιρειών του κλάδου.

Είναι χαρακτηριστικό σύμφωνα με τις συμμετέχουσες ότι τα πλατέα και τα επιμήκη χαλυβουργικά προϊόντα καθώς και οι σωλήνες κατασκευής ανήκουν στην αγορά

---

<sup>2</sup> Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων σύμφωνα με τον Κανονισμό του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2004/C 31/03).

βασικών αγαθών, δηλαδή κατά βάση δεν διαφοροποιούνται ως προς την ποιότητα ανάλογα με την εταιρία παραγωγής τους και θεωρούνται από τους καταναλωτές ως ομοιογενή. Ως συνέπεια αυτού, το κυριότερο κριτήριο των προτιμήσεων των πελατών αποτελεί η τιμή των προϊόντων, που καθορίζεται με βάση τις συνθήκες και τον ανταγωνισμό στη διεθνή αγορά του χάλυβα και παρουσιάζει μεγάλες αυξομειώσεις. Επίσης, η πλειονότητα των τελικών καταναλωτών δεν έχει ιδιαίτερη προτίμηση για προϊόντα προέλευσης συγκεκριμένης εταιρείας, αλλά αποφασίζει σε ποια εταιρεία θα απευθυνθεί με γνώμονα την τιμή των προϊόντων αλλά και την μεγάλη ή μη γκάμα προϊόντων που προσφέρει μια εταιρεία. Αυτό προκύπτει και από την απόφαση 368/2008 της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού, η οποία επισήμανε την ευρεία δυνατότητα που έχουν οι προμηθευτές και οι πελάτες του κλάδου να απευθυνθούν με ευκολία σε άλλες ανταγωνιστικές επιχειρήσεις<sup>3</sup>.

Επιπλέον, τα πλατέα χαλυβουργικά προϊόντα, ήτοι θερμά, ψυχρά, γαλβανισμένα και λαμαρίνες κατασκευών, που εμπορεύονται τα μέρη που συμμετέχουν στη συγκέντρωση, έχουν μικρό βαθμό διαφοροποίησης όσον αφορά στα χαρακτηριστικά ή στην ποιότητα. Είναι χαρακτηριστικό ότι όλα τα προϊόντα χάλυβα έχουν την ίδια σύσταση καθώς προέρχονται από την ίδια πρώτη ύλη, ήτοι το χάλυβα, η πρωτογενής και δευτερογενής επεξεργασία του οποίου δεν συνίσταται στην αλλαγή της σύστασής του αλλά αποκλειστικά στη μορφοποίησή του για διάφορες χρήσεις που επιθυμούν οι τελικοί καταναλωτές. Η εν λόγω εναλλαξιμότητα των προϊόντων ενισχύεται και από το γεγονός ότι οι σχετικοί οικοδομικοί κανονισμοί (αντισεισμικός κανονισμός και γενικός οικοδομικός κανονισμός) δεν προβλέπουν σωρευτικά τη χρήση όλων των ανωτέρω προϊόντων, ούτε επιβάλλουν υποχρεωτική χρήση οποιουδήποτε από αυτά, αλλά επιβάλλουν και προσδιορίζουν την ποιότητα (σύσταση) του χρησιμοποιούμενου χάλυβα και όχι τη μορφή αυτού.<sup>4</sup>

Επομένως, όπως αναφέρεται στην κοινοποίηση, λόγω της σημασίας που έχει η τιμή για τις προτιμήσεις των πελάτων, αλλά και της εναλλαξιμότητας των εν λόγω προϊόντων, οι πελάτες, που ως επί το πλείστον είναι έμποροι, βιοτέχνες και μικροβιομήχανοι, μπορούν με μηδενικό κόστος μεταστροφής ανά πάσα στιγμή να απευθυνθούν σε διαφορετικό έμπορο για την προμήθεια των προϊόντων τους.

Οι συμμετέχουσες αναφέρουν ότι η εν γένει αγορά επεξεργασίας και εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων, χαρακτηρίζεται από διασπορά πελατείας με μεγάλη αγοραστική δύναμη. Οι περισσότεροι πελάτες της ΣΙΔΜΑ, μάλιστα, (και ιδιαίτερος οι

---

<sup>3</sup> ΕπΑντ 368/2008, σελ.16

<sup>4</sup> ΕπΑντ 550/2012, παρ.40 και ΕπΑντ 617/2015 παρ.55 και ΕπΑντ 269/2004

μεγαλύτεροι) στην Ελλάδα αλλά και στην Κύπρο είναι ταυτόχρονα πελάτες των περισσότερων –αν όχι όλων- των μεγάλων επιχειρήσεων του κλάδου. Το φαινόμενο αυτό εντάθηκε την περίοδο της οικονομικής κρίσης, κατά την οποία παρουσιάζονταν συχνά στις επιχειρήσεις του κλάδου ελλείψεις αποθεμάτων εξ αιτίας της ανεπαρκούς χρηματοδότησης του κεφαλαίου κίνησης.

Οι ανταγωνιστές των εμπλεκόμενων μερών στην Κύπρο είναι οι ΕΛΑΣΤΡΟΝ ΑΕ, ΒΡΥΚΟ ΑΒΕΕ, ΑΦΟΙ ΚΟΡΔΕΛΛΟΥ, ΣΩΛΗΝΟΥΡΓΕΙΑ Λ. ΤΖΙΡΑΚΙΑΝ, STELMECO LTD, YIANNAKIS ANDREOU LIMITED, FNK STEEL INDUSTRIES LTD.

#### Θέση των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην αγορά

Το μερίδιο αγοράς στην Κυπριακή αγορά για το έτος 2019 στην εμπορία και διανομή επιμηκών χαλυβουργικών προϊόντων και σωλήνων κατασκευής της ΣΙΔΜΑ συμπεριλαμβανομένων των πωλήσεων των εταιρειών (ΣΙΔΕΝΟΡ/ΣΩΛΚΟ) που αντιπροσωπεύει ανέρχεται στο [20-30] % και του Στόχου στο [0-5] %.

Το μερίδιο αγοράς στην Κυπριακή αγορά για το έτος 2019 στην εμπορία και διανομή πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων της ΣΙΔΜΑ ανέρχεται στο [10-20]% και του Στόχου στο [5-10]%.

#### Τάσεις προσφοράς και ζήτησης

Τα προϊόντα χάλυβα απευθύνονται σε κοινή γκάμα πελατών και προέρχονται σύμφωνα με τις συμμετέχουσες, από κοινούς προμηθευτές. Αυτό επιβεβαιώνεται και στην απόφαση 368/2008 της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού, η οποία επισήμανε την ευκολία με την οποία οι πελάτες και οι προμηθευτές του κλάδου μπορούν να στραφούν σε άλλες ανταγωνιστικές επιχειρήσεις επεξεργασίας και εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων, κάτι που ισχύει και στην κυπριακή αγορά.

Λόγω της σημασίας που έχει η τιμή για τις προτιμήσεις των πελάτων αλλά και της εναλλαξιμότητας των εν λόγω προϊόντων, οι πελάτες, που ως επί το πλείστον είναι έμποροι, βιοτέχνες και μικροβιομήχανοι, μπορούν με μηδενικό κόστος μεταστροφής από άποψη χρόνου και δαπανών ανά πάσα στιγμή να απευθυνθούν σε διαφορετικό έμπορο για την προμήθεια των προϊόντων τους. Οι περισσότεροι πελάτες, μάλιστα, (και ιδιαίτερως οι μεγαλύτεροι) είναι ταυτόχρονα πελάτες των περισσότερων –αν όχι όλων- μεγάλων επιχειρήσεων του κλάδου. Σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, το φαινόμενο αυτό εντάθηκε την περίοδο της οικονομικής κρίσης, κατά την οποία

παρουσιάζονταν συχνά στις επιχειρήσεις του κλάδου ελλείψεις αποθεμάτων εξ αιτίας της ανεπαρκούς χρηματοδότησης του κεφαλαίου κίνησης.

### Φραγμοί εισόδου

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, δεν υπήρξε κάποια αξιόλογη είσοδος στην αγορά της εμπορίας και κατεργασίας των προϊόντων χάλυβα γενικότερα και των πλατέων ειδικότερα τα τελευταία πέντε χρόνια, δεδομένης και της πτώσης της ζήτησης λόγω της οικονομικής κρίσης. Παρατηρήθηκε, πάντως, στην Ελλάδα αύξηση των μεριδίων ορισμένων από τις μικρότερες, προ κρίσης, επιχειρήσεις.

Η Ελληνική Επιτροπή Ανταγωνισμού στην απόφαση 369/2008 χαρακτήρισε την είσοδο μιας εταιρείας στην αγορά εμπορίας και επεξεργασίας προϊόντων χάλυβα δυνατή, αναφερόμενη στη μη ύπαρξη νομικών ή πραγματικών εμποδίων εισόδου στην ευρύτερη αγορά εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων, καθώς και στην ευρεία δυνατότητα που έχουν οι προμηθευτές και οι πελάτες του κλάδου να απευθυνθούν σε άλλες ανταγωνιστικές επιχειρήσεις. Το ίδιο ισχύει και στην αγορά της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, δεν υπάρχουν εμπόδια για την πραγματοποίηση εισαγωγών και εμπορίας από άλλες ευρωπαϊκές χώρες αφού τα πρότυπα πιστοποίησης που ισχύουν στην Ελληνική και Κυπριακή εγχώρια αγορά και αυτά των άλλων ευρωπαϊκών χωρών είναι κοινά και δεν απαιτούνται περαιτέρω έλεγχοι προκειμένου να διατεθούν τα εισαγόμενα προϊόντα στην κυπριακή αγορά.

Το μέγεθος της επηρεαζόμενης από τη συγκέντρωση αγοράς (ιδιαίτερα μετά την κρίση) είναι μικρό και η δραστηριοποίηση σε αυτήν μπορεί να συνεπάγεται επένδυση σε εγκαταστάσεις και εξοπλισμό. Συνεπώς, λόγω του μεγέθους της αγοράς, η απόδοση της σχετικής επένδυσης μπορεί να μην είναι ελκυστική σύμφωνα με τις συμμετέχουσες.

Ωστόσο, οι συμμετέχουσες σημειώνουν ότι κατά καιρούς, ορισμένοι έμποροι από γειτονικά κράτη προσεγγίζουν πελάτες στην Ελλάδα και στην Κύπρο με πολύ ανταγωνιστικές τιμές. Ήδη παρατηρείται η τάση χαλυβουργείων του εξωτερικού να προσφέρουν απευθείας τα προϊόντα τους σε εγχώριους μεγάλους καταναλωτές στην Ελλάδα και στην Κύπρο.

Συνεπώς, η δραστηριοποίηση επιχειρήσεων στην Κυπριακή αγορά επεξεργασίας και εμπορίας πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων ιδίως μέσω απευθείας πωλήσεων

από το εξωτερικό σε μεγάλους πελάτες δεν μπορεί να αποκλειστεί όπως υποστηρίζουν οι συμμετέχουσες.

Η είσοδος μιας εταιρείας στην αγορά εμπορίας και επεξεργασίας επιμηκών, σωλήνων κατασκευής και πλατέων προϊόντων δεν είναι αδύνατη, δεδομένης της ανυπαρξίας νομικών ή πραγματικών εμποδίων εισόδου στην ευρύτερη αγορά εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων, καθώς και της ευρείας δυνατότητας που έχουν οι προμηθευτές και οι πελάτες του κλάδου να απευθυνθούν σε άλλες ανταγωνιστικές επιχειρήσεις.

Σημειώνεται επίσης από τις συμμετέχουσες πως εκδηλώνεται προσφορά και από αντίστοιχες επιχειρήσεις χωρών όπως η Ιταλία, η Βουλγαρία, η Βόρεια Μακεδονία, κλπ. που είναι γεωγραφικά κοντά, ενώ ακόμη και ορισμένα χαλυβουργεία του εξωτερικού προσφέρουν απ' ευθείας τα προϊόντα τους σε εγχώριους μεγάλους καταναλωτές (π.χ. Τεχνικές/Κατασκευαστικές Εταιρείες).

Συνεπώς, η είσοδος μιας εταιρείας στην αγορά εμπορίας και επεξεργασίας προϊόντων χάλυβα ιδίως μέσω απευθείας πωλήσεων από το εξωτερικό σε μεγάλους πελάτες δεν μπορεί να αποκλειστεί.

#### Έρευνα και καινοτομία

Δεν υπάρχει έρευνα και καινοτομία στον κλάδο γιατί είναι πολύ συγκεκριμένες οι χρήσεις των εν λόγω προϊόντων. Οι καινοτομίες που πιθανόν να προκύπτουν αφορούν στην εξοικονόμηση πόρων για την παραγωγή των προϊόντων χάλυβα.

#### Οικονομίες Κλίμακας

Όπως αναφέρεται στην κοινοποίηση, οι οικονομίες κλίμακας έχουν μεγάλη σημασία για την παραγωγή ή διανομή προϊόντων στην αγορά χαλυβουργικών προϊόντων. Η εν λόγω συγκέντρωση θα συντελέσει στην επίτευξη οικονομιών κλίμακας και στην αξιοποίηση συνεργειών στον τομέα της εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων. Συγκεκριμένα, η γνωστοποιούμενη συγκέντρωση θα οδηγήσει στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών καθώς και της εξυπηρέτησης και γρηγορότερης ανταπόκρισης στα αιτήματα των πελατών.

#### Συμφέροντα καταναλωτών

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η ολοκλήρωση της συναλλαγής αναμένεται να αποφέρει σημαντικά οφέλη στο μέλλον τόσο για τα μέρη, όσο και για

την ανάκαμψη του βιομηχανικού κλάδου του χάλυβα στην Κύπρο και την Ελλάδα γενικότερα.

Ο ελληνικός και κυπριακός εγχώριος κλάδος επεξεργασίας και εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων, συγκαταλέγεται σε αυτούς που δέχθηκαν μεγάλο πλήγμα από την οικονομική κρίση, λόγω κυρίως της συνεχιζόμενης ύφεσης στην κατασκευαστική δραστηριότητα. Ως εκ τούτου οι εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην αγορά επεξεργασίας και εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων έχουν μειώσει σημαντικά την τελευταία δεκαετία τον κύκλο εργασιών των εταιρειών τους, με αποτέλεσμα να εμφανίζουν σοβαρά προβλήματα βιωσιμότητας και τακτοποίησης των δανειακών τους υποχρεώσεων. Καθόλου αμελητέα δεν είναι επίσης η μείωση των ενεργών επιχειρήσεων του κατασκευαστικού κλάδου, ως αποτέλεσμα της οικονομικής κρίσης.

Η γνωστοποιούμενη συναλλαγή σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στοχεύει στην λειτουργική και χρηματοοικονομική αναδιάρθρωση και εξυγίανση δύο ιστορικών επιχειρήσεων της Ελλάδας, οι οποίες δραστηριοποιούνται και στην Κύπρο, στην επίτευξη οικονομικών κλίμακας και αξιοποίησης συνεργειών, στον εξορθολογισμό της χρήση των παραγωγικών υποδομών των δύο εταιρειών και στη δημιουργία νέων και τη διατήρηση υφιστάμενων θέσεων εργασίας.

Όπως καταγράφεται στην κοινοποίηση, σε γενικότερο πλαίσιο η συγκέντρωση συνεπάγεται κοινωνικά και μακροοικονομικά οφέλη, καθώς αναμένεται να ενισχύσει τόσο τον κλάδο σιδηρεμπορίας, όσο και την ελληνική και κατ' επέκταση την κυπριακή οικονομία. Συγκεκριμένα θα συμβάλει στην αναδιάταξη του κλάδου σιδηρεμπορίας, ο οποίος έχει υποστεί σοβαρό πλήγμα από την οικονομική κρίση, με χαρακτηριστική την έντονη υποχώρηση της εγχώριας ζήτησης και τη μεγάλη διεύρυνση των χρονικών περιθωρίων πίστωσης προς τους πελάτες, αλλά και στην ευρύτερη τόνωση του κατασκευαστικού κλάδου στην Ελλάδα και κατ' επέκταση την Κύπρο, ενός από τους πλέον δυναμικούς κλάδους της οικονομίας τις προηγούμενες δεκαετίες. Επιπλέον η ολοκλήρωση της συναλλαγής υπό τις υφιστάμενες συνθήκες ύφεσης της οικονομίας και συρρίκνωσης της ανάπτυξης, αναμένεται να αποτελέσει ενθαρρυντική είδηση για την Ελληνική και την Κυπριακή οικονομία και ανάπτυξη.

Αξίζει να σημειωθεί ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διαβλέπει μεγάλα οικονομικά πλεονεκτήματα στην ανάπτυξη της βιομηχανίας του χάλυβα τονίζοντας, σε



γνωμοδότηση της το 2017<sup>5</sup>, ότι ο τομέας χάλυβα της ΕΕ «αποτελεί βασικό κλάδο στρατηγικής σημασίας για την ΕΕ και διαδραματίζει κεντρικό ρόλο στη διαδικασία της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης και αποτελεί ένα από τα σημαντικά θεμέλια ευημερίας, δημιουργίας προστιθέμενης αξίας, επενδύσεων και απασχόλησης στην Ευρώπη». Συγκεκριμένα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει σταθερά επισημάνει «ότι μια ανταγωνιστική και βιώσιμη χαλυβουργία αποτελεί προϋπόθεση για την οικονομική ανάκαμψη και την αναπτυξιακή διαδικασία σε πολλές ευρωπαϊκές περιφέρειες». Μάλιστα, στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 22ας Ιανουαρίου 2014 γίνεται λόγος για «μια ευρωπαϊκή βιομηχανική αναγέννηση» η οποία είναι επιτεύξιμη μόνο με μια ανταγωνιστική χαλυβουργία». <sup>6</sup>

Σε αυτό το πλαίσιο, επισημαίνεται ότι ο κλάδος του χάλυβα ανήκει στις 'μεταποιητικές βιομηχανίες', καθώς ο χάλυβας που παράγεται σε μια χαλυβουργία χυτεύεται σε αόριστο σχήμα και υποβάλλεται σε περαιτέρω επεξεργασία μέχρι την τελική διαμόρφωση των προϊόντων που επιθυμούν οι τελικοί καταναλωτές. Κατ' επέκταση η ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας χάλυβα είναι άρρηκτα συνδεδεμένη, όπως αναφέρουν οι συμμετέχουσες, πέρα από τον κλάδο της παραγωγής, και με τον κλάδο της επεξεργασίας και μεταποίησης των χαλυβουργικών προϊόντων αλλά και με τον κλάδο της εμπορίας των εν λόγω προϊόντων. Αυτό επιβεβαιώνεται και από την γνωμοδότηση της Επιτροπής στην οποία αναφέρεται ότι «η ανάπτυξη νέων τεχνικών χύτευσης και μεταποίησης προσφέρουν τεράστιες δυνατότητες για την αγορά», ενώ το εμπόριο είναι ιδιαίτερα σημαντικό για τον τομέα του χάλυβα<sup>7</sup>».

Όπως αναφέρεται στην κοινοποίηση, με βάση τα ανωτέρω αλλά και δεδομένων των αντίξοων οικονομικών συνθηκών που διαμορφώνονται διεθνώς λόγω της πανδημίας COVID-19, η ολοκλήρωση της συναλλαγής που σκοπό έχει την εξυγίανση του ομίλου εταιρειών της ΜΠΗΤΡΟΣ, την ενδυνάμωση της ΣΙΔΑΜΑ και τη διασφάλιση των αναγκαίων πόρων για την ανάπτυξη της δραστηριότητάς της στον τομέα της επεξεργασίας και εμπορίας χαλυβουργικών προϊόντων, θα αποτελέσει αναμφίβολα κρίσιμο γεγονός για την ανάπτυξη του σχετικού επιχειρηματικού κλάδου και

---

<sup>5</sup> Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Χαλυβουργία: εξασφάλιση βιώσιμης απασχόλησης και ανάπτυξης στην Ευρώπη» (2017/C 017/04), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016IR1726&from=EL>

<sup>6</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής, της 22ας Ιανουαρίου 2014, με τίτλο «Για μια ευρωπαϊκή βιομηχανική αναγέννηση» (COM(2014)0014), <https://eurlex.europa.eu/legalcontent/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52014DC0014&qid=1588242127713&from=EN>

<sup>7</sup> ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ, ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ, Σχέδιο δράσης για μια ανταγωνιστική και βιώσιμη χαλυβουργία στην Ευρώπη /COM/2013/0407, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52013DC0407&from=EN>

τηρουμένων των αναλογιών μια σημαντική είδηση για την Ελληνική και την Κυπριακή οικονομία.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο, βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασυμβίβαστη με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, αφορά την παρακώληση σημαντικά του ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπίζουσας θέσης.

Η προτεινόμενη πράξη δεν μπορεί να οδηγήσει σε οποιαδήποτε μονομερή αποτελέσματα (unilateral effects) ή με οποιοδήποτε άλλο τρόπο σε ουσιαστικό περιορισμό του ανταγωνισμού ενόψει κυρίως των πιο κάτω:

(α) αναφορικά με τη σχετική αγορά της εμπορίας και διανομής επιμήκων χαλυβουργικών προϊόντων και σωλήνων κατασκευής, το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς συμπεριλαμβανομένων των πωλήσεων των εταιρειών (ΣΙΔΕΝΟΡ/ΣΩΛΚΟ) ανέρχεται στο [20-30]% λαμβανομένων υπόψη των πολλών ανταγωνιστών οι οποίοι ανταγωνίζονται. Η προσθήκη του [0-5]% της ΜΠΗΤΡΟΣ αντιστοιχεί σε μικρή αύξηση στο συνδυασμένο μερίδιο των μερών. Αναφορικά με τη σχετική αγορά της εμπορίας και διανομής πλατέων χαλυβουργικών προϊόντων το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς ανέρχεται στο [20-30]% λαμβανομένων υπόψη των πολλών ανταγωνιστών οι οποίοι ανταγωνίζονται.

(β) Τα εμπλεκόμενα μέρη όπως αναφέρουν θα συνεχίσουν να δέχονται ουσιαστική ανταγωνιστική πίεση από αριθμό ανταγωνιστών μετά την προτεινόμενη πράξη,

(γ) Δεν υπάρχουν φραγμοί για είσοδο σε καμία από τις υπό εξέταση αγορές.

(δ) Θα προκύψουν οικονομίες κλίμακας οι οποίες θα βελτιώσουν τις παρεχόμενες υπηρεσίες

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, φαίνεται ότι η προτεινόμενη πράξη παρά την οριζόντια επικάλυψη δεν προκαλεί ανησυχίες σε σχέση με τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στις υπό εξέταση αγορές στην Κύπρο.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι δεν προκύπτει οποιαδήποτε κάθετη σχέση ή άλλη σχέση μεταξύ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην Κύπρο στις σχετικές αγορές.

Με βάση τα πιο πάνω και συνεκτιμώντας όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες η κοινοποιούμενη

συγκέντρωση ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις, με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι δεν προκύπτει οποιαδήποτε κάθετη σχέση ή άλλη σχέση μεταξύ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην Κύπρο στις σχετικές αγορές.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη συγκέντρωση, με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ  
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού